



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА БОРБУ
ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ
014 Број: 037-00-0193/18-05
Датум: 03.07.2018. године
Царице Милице 1
11000 Београд

На основу члана 15. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС и 8/15-УС; у даљем тексту Закон о Агенцији), члана 16. ст. 10. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја ("Службени гласник РС", бр. 120/04, 54/07, 104/09 и 36/10; у даљем тексту: Закон) и одлуке в.д. директора Агенције за борбу против корупције 014 Број: 119-01-00009/17-01 од 14.11.2017. године о одређивању овлашћеног лица за поступање по захтеву за слободан приступ информацијама од јавног значаја, у поступку поводом захтева Милице Шарић из Београда за приступ информацијама од јавног значаја, донето је

РЕШЕЊЕ

ОДБИЈА СЕ захтев Милице Шарић из Београда, новинара Центра за истраживачко новинарство Србије ЦИНС, од 25. маја 2018. године за приступ информацијама од јавног значаја, који се односи на достављање средстава обезбеђења (бланко меница, уговора о јемству, уговора о орочавању средстава, залог у виду хипотека и друго) која су политички субјекти користили за узете кредите и зајмове коришћене у кампањама за све нивое избора 2012, 2014, 2016, 2017. и 2018. године.

Образложење

Захтевом за приступ информацијама од јавног значаја Милица Шарић, новинар Центра за истраживачко новинарство Србије ЦИНС, затражила је од Агенције да јој достави средства обезбеђења (бланко менице, уговоре о јемству, уговоре о орочавању средстава, залог у виду хипотека и друго) која су политички субјекти користили за узете кредите и зајмове коришћене у кампањама за све нивое избора 2012, 2014, 2016, 2017. и 2018. године.

Одредбом члана 46. Закона о банкама («Службени гласник РС», бр. 107/05, 91/10 и 14/15) прописано је да се банкарском тајном сматрају, поред осталог, подаци који су познати банци а односе се на личне податке, финансијско стање и трансакције, као и на власништво или пословне везе клијената те или друге банке, као и други подаци до којих банка дође у пословању с клијентима. Одредбом члана 47. наведеног закона прописано је, поред осталог, да и друга лица која због природе посла који обављају имају приступ подацима из члана 46. овог закона, не могу те податке саопштавати трећим лицима ни користити их противно интересу банке и њених клијената, нити могу трећим лицима омогућити приступ тим подацима. Одредбом члана 49. наведеног закона прописано је, поред осталог, да други органи који врше јавноправна овлашћења могу податке до којих су дошли у складу са чланом 47. овог закона користити искључиво у сврху за коју су прибављени и не могу их саопштавати трећим лицима нити тим лицима омогућити да сазнају и користе ове податке.

Одредбама члана 32. Закона о финансирању политичких активности («Службени гласник РС», бр. 43/11 и 123/14) прописано је, поред осталог, да су банке дужне да на захтев Агенције доставе све податке који су Агенцији потребни за обављање послова прописаних овим законом.

Одредбом члана 8. став 1. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да се права из овог закона могу изузетно подврћи ограничењима прописаним овим законом ако је то неопходно у демократском друштву ради заштите од озбиљне повреде претежнијег интереса заснованог на уставу или закону.

Одредбом члана 9. став 1. тачка 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја прописано је да орган власти неће тражиоцу омогућити остваривање права на приступ информацијама од јавног значаја, ако би тиме учинио доступним информацију или документ за који је, поред осталог, прописима одређено да се чува као пословна или друга тајна, односно који је доступан само одређеном кругу лица, а због чијег би одавања могле наступити тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом који претежу над интересом за приступ информацији.

Увидом у службене евиденције утврђено је да је Агенција од појединих комерцијалних банака у неколико случајева прикупљала информације о средствима обезбеђења које су поједини политички субјекти користили као средства обезбеђења за узете кредите и зајмове коришћене у кампањама за све нивое избора 2012, 2014, 2016, 2017. и 2018. године.

Увидом у документе добијене од комерцијалних банака утврђено је да се информације садржане у њима, поред осталог, односе на личне податке физичких лица која су се појављивала као гаранти, јемци, заложници или хипотекарни дужници, финансијске трансакције правних и физичких лица, као и на власништво или пословне везе клијената тих банака, те да у том смислу недвосмислено представљају податке обухваћене банкарском тајном, у смислу одредбе члана 46. Закона о банкама.

Одредбом члана 9. став 1. тачка 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја као услов ограничавања приступа информацијама прописана је могућност наступања тешке правне или друге последице по интересе заштићене законом. Могућност наступања наведених последица је законодавни мотив ограничења права на приступ информацијама од јавног значаја, па се апсолутно претпоставља да је опасност могла наступити самим омогућавањем приступа траженим информацијама које представљају банкарску тајну. То даље значи да се цитираном одредбом не тражи и само наступање опасности, већ је довољно да је таква опасност уопште узев могла да наступи, због чега није потребно утврђивање постојања последице.

Омогућавање приступа информацијама и документацији о средствима обезбеђења за узете кредите и зајмове политичких субјеката би, с једне стране, представљао грубо кршење и најминималнијих стандарда пословног односа банке и клијента банке а, с друге стране, на тај начин се не може искључити могућност компромитовања података који представљају банкарску тајну. Ово нарочито имајући у виду да се тражене информације односе на физичка лица и правна лица у приватном власништву.

Објављивање података о средствима обезбеђења по основу банкарских кредита је вишеструко штетно, нарочито са становишта поверења у банкарски систем Србије, али истовремено и у погледу повреде права на неометано уживање имовине, предвиђене одредбама члана 58. став 1. Устава Републике Србије и члана 1. Протокола 1 уз Европску конвенцију за заштиту људских права и основних слобода („Службени лист СЦГ – Међународни уговори“, бр. 9/2003).

За саопштавање тражених података не постоји ни писмено одобрење клијената банке, тако да би омогућавање приступа тим информацијама представљало незакониту обраду података о личности, у смислу одредаба Закона о заштити података о личности.



Због свега наведеног Агенција сматра да заштита информација и докумената који представљају банкарску тајну и за које не постоји писмено одобрење клијената банке за уступање трећим лицима, уз постојање могућности за наступање тешких правних или других последица по економске интересе заштићене законом, представља претежнији интерес у односу на достављање тражене документације подносиоцу захтева.

Имајући све наведено у виду, на основу чл. 9. ст. 1. т. 5. Закона о слободном приступу информацијама од јавног значаја, одлучено је као у изреци овог решења.

Упутство о правном средству:

Против овог решења може се изјавити жалба Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности у року од 15 дана од дана пријема овог решења.



Јован Божовић

WWW.CINIKS.rs