

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
СЕКТОР УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ**



**ИЗВЕШТАЈ
О РАДУ СЕКТОРА УНУТРАШЊЕ КОНТРОЛЕ ЗА 2016. ГОДИНУ**

МАРТ 2017. ГОДИНЕ

1. Уводне напомене

Један од приоритета Министарства унутрашњих послова (у даљем тексту: Министарство) у оквиру процеса реформи је унапређење транспарентности и одговорности запослених у Министарству, имајући у виду да сваки појединачни случај корупције који изврши полицијски службеник или други запослени у Министарству, нарушава углед Министарства и ствара перцепцију грађана да је нарушен интегритет запослених у Министарству. Повећан обим корупције се ствара на тај начин што Министарство објављује све случајеве корупције у својим редовима, те грађанин има утисак да је корупција већа него што је стварна.

Министарство је у оквиру процеса реформе Министарства током 2016. године активности усмерило на доношење новог Закона о полицији у циљу стварања јасних процедура за поступање за полицијске службенике и друге запослене у Министарству, дефинисања процедура пријема и каријерног напредовања запослених у Министарству и увођењу нових дисциплинских мера одговорности које имају за циљ јачање одговорности руководиоца у Министарству. Циљ стварања јасног правног оквира је био да се умање недоумице и дилеме у поступању, спречи импровизација и било каква могућност злоупотребе од стране полицијских службеника и других запослених у Министарству.

Посебан сегмент посвећен је унапређењу нормативног оквира Сектора унутрашње контроле (даљем тексту: Сектор) у циљу јасног дефинисања Сектора као основног носиоца активности за превенцију и сузбијање корупције у оквиру Министарства. Приликом израде Закона о полицији такође је стављен акценат на јачање превентивних механизма за сузбијање корупције, те је Сектор увео три нова превентивна института које примењују сродне службе у Европској унији, а пре свега земље чланице које су у протеклих 10 година приступиле ЕУ - спровођење анализе ризика од корупције, спровођење теста интегритета и вођење евиденције о имовном стању и провера промене имовног стања (руководиоци Министарства, као и високо ризична радна места установљена анализом ризика од корупције).

Тест интегритета, анализа ризика корупције у МУП-у и провера промене имовног стања запослених у Министарству представљају 3 превентивна института који су међусобно условљени и пружају могућност да се јасно утврди где су постојећи изазови, претње и узроци корупције у Министарству, а омогућиће да се створи основа за израду превентивних мера за сузбијање корупције за појединачна радна места у Министарству, као и организационих јединица.

Приликом израде Закона о полицији и подзаконских аката, Министарство је имало у виду све обавезе предвиђене стратешким документима који дефинишу активности у области људских ресурса и превенцији и сузбијања корупције, као и Акционе планове за Поглавље 23 (област борбе против корупције) и 24.

Поред увођења нових превентивних института, полицијских службеници Сектора су интензивирали активности на спровођењу проактивних истрага у сарадњи са тужилаштвом, кроз примену нове методологије у циљу квалитетног доказивања случајева корупције у Министарству.

Сектор је почетком 2016. године извршио детаљну анализу свог рада. Анализом су обухваћене поднете кривичне пријаве против полицијских службеника и других запослених у Министарству у претходном периоду, поднете притужбе грађана, други писани поднесци, кривичне пријаве поднете од стране грађана (домаћих и страних), притужбе амбасада и других физичких и правних лица, као и сазнања до којих су дошли инспектори Сектора током свог рада. Анализом су установљене поједине специфичности за сваку линију рада у Министарству. Стога су репресивне и превентивне активности Сектора биле плански усмерене на спровођење истрага, али и спровођења превентивних контрола у циљу откривања узрока појаве корупције.

Приликом рада смо користили добру праксу и искуства сродних служби земља у региону, примењујући нову методологију рада и нове институте.

2. Израда правног оквира за рад Сектора (законски и подзаконски акти)

Јачање улоге Сектора је дефинисано у стратешким документима као што су: Акциони план за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције, Акциони план за Поглавље 23 и Национални програм за усвајање правних тековина ЕУ. Годишњи извештај о напретку за Републику Србију увек садржи препоруку за даље јачање кадровских и техничких капацитета служби унутрашње контроле.

Акциони план за Поглавље 23 у оквиру области „Борба против корупције“ садржи активности које имају за циљ израду правног оквира којим ће бити регулисан рад Сектора у оквиру Министарства унутрашњих послова, развијање механизма за јачање интегритета полицијских службеника и јачање капацитета Сектора у циљу сузбијања корупције у сектору полиције у складу са извршеном анализом и променама нормативног дела.

Активности Сектора су у оквиру процеса реформе Министарства биле усмерене на унапређење правног оквира доношењем новог Закона о полицији почетком 2016. године. Сектор је тежио да новим Законом о полицији створи јасан нормативни оквир за поступање полицијских службеника унутрашње контроле и јасно истакне улогу и надлежност Сектора као организационе јединице Министарства која је надлежна за контролу законитости рада полицијских службеника и других запослених у Министарству и као носиоца свих активности у циљу сузбијања корупције запослених у Министарству.

Новим Законом о полицији уведени су нови институти за превенцију корупције, прописана је обавеза свих организационих јединица Министарства да доставе обавештајне податке Сектору унутрашње контроле у року од 24 часа уколико дођу до сазнања да је запослени у Министарству извршио кривично дело, прописана је обавеза руководиоца да одговарају за реализацију наложених мера од стране овлашћених службених лица Сектора и прописане су нове дисциплинске мере одговорности које имају за циљ јачање одговорности руководиоца у Министарству.

Сектор је у оквиру Акционог плана за Поглавље 23, извршио анализу правног оквира којим је регулисан рад Сектора и на основу ових докумената сачинио предлоге за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових аката, израду процедура у циљу што јасније примене нових одредби Закона о полицији које се односе

на Сектор. Такође је извршио анализу рада и поступања Сектора, организационих и функционалних капацитета Сектора.

Сектор је приликом израде нормативног оквира користио добру праксу сродних служби из региона и Европске уније и увео институте који су се показали као ефикасни у превенцији корупције у њиховим земаљама. Тест интегритета, анализа ризика корупције у Министарству и провера промене имовног стања запослених у Министарству представљају 3 нова института за превенцију корупције који ће омогућити да се јасно утврде где су постојећи изазови и узроци корупције у Министарству. Као пример наводимо да резултат теста интегритета јасно може да укаже где су ризици од корупције за одређено радно место, те да се на основу спроведене анализе ризика од корупције могу уочити сви могући ризици (нормативни, организациони или људски) те израде превентивне мере које ће умањити или потпуно открити ризик од корупције. Успешност ових механизма ће допринети да се и у будућем планирању обука за полицијске службенике наставни план усмери управо на оне области где постоји највећи ризик од корупције или где постоје највеће дилеме у поступању полицијских службеника или тумачењу одређених прописа и процедура рада.

Након усвајања Закона о полицији, Сектор је започео активности на изради свих подзаконских аката који ће ближе дефинисати надлежности Сектора:

- Правилник о начину и облицима вршења унутрашње контроле
- Правилник о начину спровођења теста интегритета у Министарству унутрашњих послова
- Правилник о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања запослених у Министарству унутрашњих послова
- Упутство о спровођењу анализе ризика корупције у Министарству унутрашњих послова.

Приликом израде подзаконских аката, Сектор је узео у обзир сва стратешка документа која дефинишу активности у области превенције и сузбијања корупције, као и Акционе планове за Поглавље 23 (област борбе против корупције) и 24. Подзаконски акти које треба да донесе Сектор ће објединити сва интерна правила које је Сектор већ усвојио, прецизирати нове надлежности Сектора и регулисати области рада које нису биле регулисане законским и/или подзаконским актима, као ни интерним правилима.

Сектор је поступио сходно прелазним одредбама Закона о полицији и доставио Секретаријату Министарства радне верзије наведених Правилника, чиме смо испоштовали дате рокове.

Остале активности

Сектор је приликом предузимања мера и радњи из своје надлежности у смислу расветљавања кривичних дела прекограничног криминала током 2015. и 2016. године, на основу уочених изазова и слабости, развио своју методологију рада, осмислио нове начине доказивања, направио планове поступања у сложеним акцијама (велики број лица и материјала). Успостављена је јасна методологија сарадње са тужилаштвом и другим државним органима и унапређена је координација са специјализованим службама Управе криминалистичке полиције за примену посебних доказних радњи.

Такође је иницирано стварање методологије за доказивање коруптивних кривичних дела у сарадњи са тужилаштвом.

Сектор је поред постојећих интерних правила који регулишу начин поступања полицијских службеника Сектора по одређеним линијама рада, донео нова интерна правила и изменио постојећа у циљу успостављања јасне методологије рада и свих радних процеса у Сектору у циљу спречавања волунтаризма и импровизације, јачања функционалности Сектора и одговорности лица надлежних за одређено поступање. Сектор је извршио измену и допуну интерних правила о потписивању службене поште у Сектору, правила о пријему, обради и чувању службене поште у Сектору и донео правила о вршењу видео надзора и коришћења идентификационе картице за приступ службеним просторијама Сектора.

Полицијски службеници Сектора су током 2016. године учествовали у раду радних група које је формирао Министарство у области људских ресурса, европских интеграција, изради стратешких докумената Министарства, примени полицијских овлашћења, Кодекса полицијске етике и нове уредбе о начину спровођења дисциплинског поступка у Министарству. Сектор је у току 2016. године такође давао мишљења на законске и подзаконске акте које треба да изради Министарство унутрашњих послова (као што су предлози Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова и Правилника о полицијским овлашћењима, посебно у делу који се односи на вршење безбедносних провера и др.).

Сектор је дао мишљење на нацрт Закона о организацији и надлежности државних органа у сузбијању организованог криминала, тероризма и корупције, те је предложио допуну у члану 13., као и члану 16. наведеног закона или увођење новог члана, којим би се дефинисала надлежност Сектора као органа за сузбијање корупције у оквиру Министарства.

Имајући у виду да је након доношења Закона о полицији уочена потреба за изменом и допуном тог закона, Сектор је, у циљу усаглашавања, доставио предлог за измену Закона о полицији Секретаријату Министарства, у делу који се односи на надлежност Сектора или је у надлежности других организационих јединица али је у директној вези са поступањем Сектора.

3. Стратешке активности Сектора

У свим стратешким документима у области европских интеграција и борбе против корупције, дефинисане су активности на унапређењу нормативног оквира, људских и техничких капацитета Сектора у циљу ефикасног сузбијања корупције у Министарству и испуњењу препорука Европске уније из Годишњег извештаја о напретку Републике Србије у погледу јачање људских и техничких капацитета служби унутрашње контроле и органа који су задужени за сузбијање корупције.

У складу са Акционим планом за спровођење Националне стратегије за борбу против корупције (ревизија 30.06.2016. године) Сектор има дефинисане активности у погледу повећања броја запослених у складу са НПАА, јачања административно-техничких капацитета, техничког опремања Сектора и увођењу нових превентивних механизма у сузбијању корупције. Сектор је у оквиру Националног програма за усвајање правних тековина ЕУ (НПАА) (усвојена друга ревизија документа дана 17.11.2016. године)

предвидео повећање броја запослених у Сектору по 20 на годишњем нивоу до 2018. године, у складу са садашњим потребама и предвиђеним активностима Акционог плана за Поглавље 23 и 24.

Сектор је августу 2016. године у оквиру Акционог плана за Поглавље 23 израдио документе „Анализа правног оквира којим је регулисан рад Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова са предлозима за измену постојећих законских и подзаконских аката или доношење нових који су неопходни“ (активност 2.2.10.22.) и „Анализа рада и поступања Сектора унутрашње контроле: - у смислу функционалности, организованости, капацитета као и међусобног односа превентивних и репресивних мера, броја, обучености кадра и методологије рада по одређеним предметима.“ (активност 2.2.10.21).

4. Оперативни рад Сектора

Током 2016. године Сектор је поднео укупно **201 кривичну пријаву и 4 извештаја као допуне кривичних пријава**, тако да је у односу на претходну годину укупан **број кривичних пријава повећан за 19,6 %** (2015. године је поднето 168 кривичних пријава). Пораст броја поднетих кривичних пријава „пратио“ је и пораст броја пријављених полицијских службеника, тако да је кривичним пријавама које је 2016. године поднео Сектор, обухваћено 183 полицијска службеника, што је за **за 5,7% више него у 2015. години.**

У односу на укупан број откривених кривичних дела у 2016. години 75,7% представљају кривична дела са елементима корупције, док је заступљеност ових кривичних дела у 2015. години био 67,6%.

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------|------|------|
| Број кривичних пријава | 148 | 168 | 201 |
| Број допуна кривичних пријава | 8 | 8 | 4 |
| Број кривичних дела | 179 | 284 | 235 |
| Број пријављених лица (укупно) | 183 | 238 | 218 |
| Број полицијских службеника и других запослених у МУП | 155 | 173 | 183 |
| Број грађана | 28 | 65 | 35 |

Методологија израде статистичких података:

Методологија израде статистике у Сектору је сачињена на следећи начин: Број поднетих кривичних пријава је генерисан бројем уноса КУ броја у кривични уписник. Кривичном пријавом може да буде обухваћено више лица и/или да је извршено више кривичних дела (нпр. један полицијски службеник или други запослени у Министарству може да изврши више кривичних дела као што су нпр. примање мита и злоупотреба службеног положаја, а да више полицијских службеника почини 1 кривично дело примање мита). У пракси се такође дешава да у реализацији веће

оперативне обраде буде поднета само једна кривична пријава за више кривичних дела (нпр. кривично дело удруживање ради вршења кривичних дела) и против већег броја полицијских службеника, других запослених у Министарству и/или грађана. У овим случајевима кривично дело је конзумирано са више радњи извршења кривичних дела као појединачних догађаја те у случају да не постоји организованост криминалне групе, наведене радње извршења би била самостална кривична дела. Овом методологијом је смањен статистички број кривичних дела, који је изражен у претходној табели, те је појашњење активности Сектора везано за обим откривених радњи извршења изражен у табели 2.

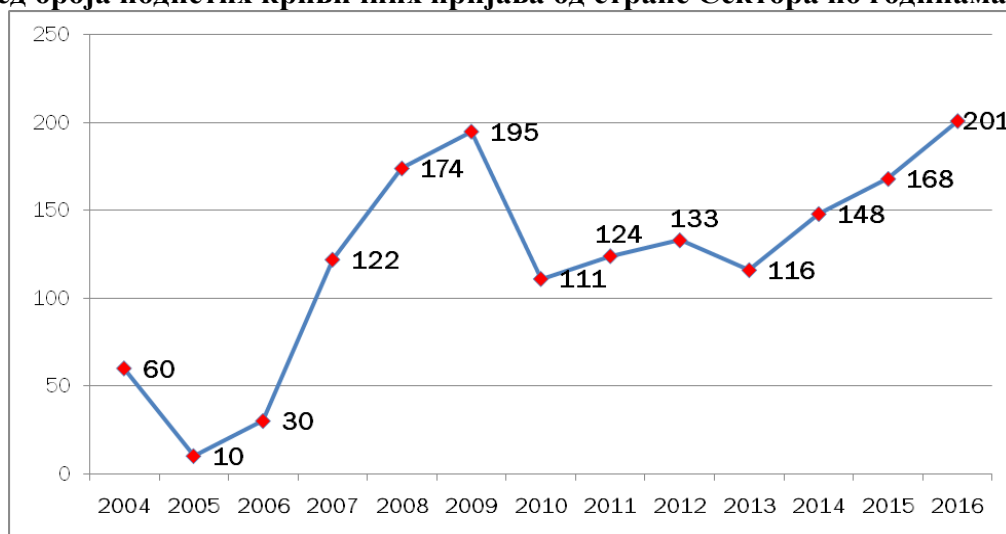
| Табела 1: Број откривених и пријављених кривичних дела (КД) | 235 |
|--|-------|
| Број продужених кривичних дела | 111 |
| Број радњи КД садржаних у пријављеним продуженим КД | 1.268 |
| Број расветљених радњи извршења КД у поднетим кривичних пријавама | 1.392 |

| Табела 2: Број задржаних лица у односу на поднете кривичне пријаве: | 2015 | 2016 |
|--|------|------|
| Број поднетих кривичних пријава | 168 | 201 |
| Број лица којима је одређена мера полицијског задржавања | 86 | 108 |

У односу на укупан број поднетих кривичних пријава у току 2016. године против запослених у Министарству (183 лица), највећи број кривичних пријава је поднет против полицијских службеника саобраћајне полиције (45%):

| Линије рада у Министарству | Број запослених |
|-------------------------------------|-----------------|
| Саобраћајна полиција | 83 |
| Општа надлежност | 49 |
| Управни послови | 14 |
| Гранична полиција | 11 |
| Криминалистичка полиција | 10 |
| Остале организационе јединице МУП-а | 16 |

Преглед броја поднетих кривичних пријава од стране Сектора по годинама



Преглед структуре кривичних дела:

Сектор је усвојио методологију вођења евиденције и израде статистичког прегледа за кривична дела са елементима корупције у складу са документом под називом „Анализа ризика у истраживању и процесуирању корупције“ израђеним у оквиру пројекта Европске уније и Савета Европе „Јачање капацитета правосуђа и полиције (PACS)“, а који наводи да према садашњем стању нашег кривичног законодавства, у Кривичном законнику Србије постоји шест коруптивних кривичних дела: злоупотреба службеног положаја (члан 359.), трговина утицајем (члан 366.), примање мита (члан 367.), давање мита (члан 368.), злоупотреба положаја одговорног лица (члан 234.) и злоупотреба у вези са јавном набавком (члан 234а.).

| Структура кривичних дела са елементима корупције (тзв. коруптивна кривична дела) | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Злоупотреба службеног положаја, члан 359. КЗ РС | 72 | 75 | 94 |
| Примање мита, члан 367. КЗ РС | 26 | 98 | 77 |
| Давање мита, члан 368. КЗ РС | / | 14 | 3 |
| Трговина утицајем, члан 366. КЗ РС | 1 | 3 | 2 |
| Злоупотреба положаја одговорног лица, члан 234. КЗ РС | 1 | 2 | 2 |
| Укупан број | 100 | 192 | 178 |

| Структура осталих кривичних дела | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|-------------|-------------|-------------|
| Несавестан рад у служби, члан 361. КЗ РС | / | 23 | 3 |
| Фалсификовање исправе, члан 355. КЗ РС | 7 | 11 | 2 |
| Посебни случајеви фалс. исправе, члан 356. КЗ РС | | | 1 |
| Фалсификовање службене исправе, члан 357. КЗ РС | 21 | 7 | 5 |
| Злостављање и мучење, члан 137. КЗ РС | 4 | 3 | 5 |
| Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја, члан 348. КЗ РС | 2 | 4 | 6 |
| Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога, члан 246. КЗ РС | 2 | / | 4 |
| Угрожавање сигурности, члан 138. КЗ РС | 1 | 1 | 3 |
| Изнуда, члан 214. КЗ РС | / | / | 3 |
| Тешка телесна повреда, члан 121. КЗ РС | / | / | 2 |
| Превара, члан 208. КЗ РС | 11 | 12 | 6 |
| Прикривање, члан 221. КЗ РС | / | 1 | 1 |
| Насиље у породици, члан 194. КЗ РС | / | / | 2 |
| Давање лажног исказа, члан 335. КЗ РС | / | 1 | 1 |
| Навођење на оверавање неистинитог садржаја, члан 358. КЗ РС | / | 4 | 1 |
| Лажно представљање, члан 329. КЗ РС | 1 | / | 1 |
| Тешка крађа, члан 204. КЗ РС | / | 1 | 1 |
| Непријављивање кривичног дела и учиниоца, члан 332. | 1 | 2 | 3 |

| | | | |
|--|-----------|-----------|-----------|
| КЗ РС | | | |
| Насилничко понашање на спортској приредби или јавног скупу, члан 344а. КЗ РС | / | / | 1 |
| Проневера, члан 364. КЗ РС | 3 | 1 | 3 |
| Послуга, члан 365. КЗ РС | 2 | / | 1 |
| Противправно лишење слободе, члан 132. КЗ РС | | | 1 |
| Недозвољен промет акцизних производа, члан 176. Закона о пореском поступку и пореској администрацији | | | 1 |
| Укупан број | 53 | 71 | 57 |

Полицијски службеници Сектора стриктно примењују одредбе члана 44. Законика о кривичном поступку, уз претходне консултације и мишљење тужиоца везано за квалификацију кривичног дела. Координација приликом поступања по конкретном предмету и извештавање надлежном тужиоцу се обавља на свакодневном нивоу.

Сектор је поднео три кривичне пријаве у сарадњи са подручним полицијским управама (ПУ за град Београд, ПУ у Ужицу и ПУ у Зајечару), док су остале кривичне пријаве резултат самосталног оперативног и превентивног рада Сектора.

У сложенијим истрагама где су примењиване све посебне доказне радње, Сектор је сарађивао са специјализованим службама Управе криминалистичке полиције, у ситуацијама када Сектор не располаже капацитетима за примену истих. Приликом реализације оперативних обрада помоћ су пружале подручне полицијске управе и специјализоване службе Министарства ради ефикасне и безбедне реализације саме акције.

Током 2016. године, Сектор је поднео кривичне пријаве против 18 руководиоца Министарства.

Извори информација на основу којих је Сектор по налогу тужилаштва поднео кривичне пријаве (201) су следећи:

| Извор информација | Број пријава |
|--|--------------|
| Самостални рад СУК-а | 152 |
| Притужбе | 26 |
| Превентивна контрола | 8 |
| Информација достављена од стране друге организационе јединице МУП-а | 8 |
| Захтев јавног надлежног тужилаштва за прикупање потребних обавештења на основу пријаве грађана | 7 |

Значајније кривичне пријаве Сектора у 2016. години:

Сектор је у протеклом периоду континуирано вршио анализу ризика и степена угоржености радних места од корупције на основу поднетих кривичних пријава, спроведених превентивних контрола, оперативних сазнања и поднетих притужби на

рад полицијских службеника и других запослених у Министарству. Анализа је такође обухватила анализу угрожености путних праваца на основу притужби грађана и страних амбасада које су проследиле притужбе страних држављана, анализу угрожености граничних прелаза, као и свих других линија рада где запослени у Министарству имају најчешћи контакт са грађанима.

Резултати анализе су показали да постоји тзв. „плави зид ћутања“ јер су полицијски службеници солидарни између себе, познају широк круг колега у свим организационим јединицама, неспремни су за пријаву корупције, и у неким случајевима постоји толерантност руководиоца према корупцији, а често и они сами генеришу корупцију или су део групе.

Грађани су неспремни да пријаве случај корупције, јер давањем мита полицијским службеницима и другим запосленима у Министарству лакше решавају нпр. саобраћајни прекршај или уколико се баве недозвољеном трговином, кријумчарем робе и лица (те самим тим подлежу кривичној одговорности), веома су мотивисани да полицијским службеницима дају мањи новчани износ како би брзо и успешно превезли робу и/или лица преко граничног прелаза, те оваква „сарадња“ остаје неоткривена. Стога је тешко обезбедити доказе који су потребни за подношење кривичних пријава, пре свега због неспремности грађана да пријаве случај корупције, а такође и због њихове могуће кривичне одговорности.

У случајевима организованог шверца робе и лица преко границе, лица из криминогене средине су често повезани и са полицијским и царинским службеницима који територијално покривају подручја на граничним прелазима у Републици Србији као и у суседним земљама. Напомињемо да полицијски службеници добро познају методологију спровођења истрага и примену посебних доказних радњи, те полицијски службеници Сектора стално морају да мењају методологију рада у сарадњи са тужилаштвом. Једино применом свих посебних доказних радњи, или готово свих, могу се на адекватан начин прикупити докази који би могли да се користе у циљу доказивања извршења коруптивних кривичних дела.

Сектор је почетком 2016. године сачинио план активности у циљу вршења провера оперативних сазанања до којих су дошли полицијски службеници Сектора и навода које су физичка и правна лица изнели у притужбама, како би у даљем поступку по налогу тужиоца применили неопходне доказне радње у циљу подношења кривичних пријава за кривична дела са елементима корупције, као и за друга кривична дела које почине полицијски службеници и други запослени у Министарству.

1. Полицијски службеници Сектора су лишили слободе и уз кривичне пријаве (**44**) надлежном Тужилаштву спровели **30 полицијских службеника СПИ, ПУ у Чачку и 3 грађана**, због постојања основа сумње да су у периоду од 27.02. до 20.05.2016. године извршили више кривичних дела Примање мита из члан 367. став 1. и члана 367. став 1. у вези члана 61. КЗ и Злоупотреба службеног положаја из члана 359. КЗ, на тај начин што су на подручју Ибарске магистрале и правцима Угриновци-Прељина, Прељина-Катрга и Прељина-Овчар Бања, приликом извршења конкретних задатака наведених у дневним налозима за извршење службених задатака, од више учесника у саобраћају, које су претходно уочили у извршењу саобраћајних прекршаја, захтевали и примали новац у различитим износима, како у оквиру свог службеног овлашћења не би извршили службену радњу коју су били дужни да изврше, односно нису сачињавали

записнике о извршеној контроли учесника у саобраћају против возача који су извршили саобраћајни прекршај, због чега против истих нису ни покретани прекршајни поступци, на који начин је нанета штета и буџету Републике Србије у износу од 1.505.000 динара, израчунато по методологији минималне запрећене новчане казне.

2. Полицијски службеници Сектора су лишили слободе и уз кривичне пријаве **(25) спровели Тужилаштву 15 полицијских службеника СПИ за ауто пут и прилазне путеве ПУ за град Београд**, због постојања основа сумње да су извршили кривична дела Примање мита из члана 367. став 1. у вези члана 61. КЗ и Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ, тако што су у периоду од 17.09.2015. године до 10.12.2015. године, на подручју града Београда, углавном на државном путу на потезу Петлово брдо-Мељак, ауто путу Београд-Нови Сад, на делу обилазнице око Београда од Остружнице до Ибарске магистрале, као и на пункту „Липовица“, приликом извршења службених задатака наведених у налозима за извршење службених задатака, од више учесника у саобраћају, захтевали и примали новац, како не би извршили службену радњу коју су морали да изврше, а уочене прекршаје и примењена полицијска овлашћења нису евидентирали, односно нису сачинили записнике о извршеној контроли учесника у саобраћају – возила и возача, који су извршили саобраћајне прекршаје, чиме су себи прибавили противправну имовинску корист, а против извршилаца саобраћајних прекршаја нису спровели одговарајући прекршјни поступак, те је на тај начин наступила претпостављена штета преко 3.000.000 динара по буџет Републике Србије, израчуната по методологији минималне запрећене казне у новачном износу у складу са одредбама Закона о безбедности саобраћаја на путевима.

3. Полицијски службеници Сектора су поднели кривичну пријаву против **полицијског службеника ПС Палилула, ПУ за град Београд, као и 4 грађана** из Београда, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Изнуда из члана 214. став 4. КЗ, на тај начин што су у периоду од 14.12.2015. године до 25.01.2016. године, силом и озбиљном претњом принудили оштећеног грађанина из Београда, да им у четири наврата преда укупан износ новца од 9.500 еура, те су га приморали да код нотара на име и у корист једног од наведених грађанина потпише потврду о наводном дугу који према њему има, у укупном износу од 143.000 еура, а од оштећеног и његовог оца су захтевали да у име и у корист једног од наведених грађанина код нотара потпишу заложну изјаву на стамбени објекат – кућу у власништву оца оштећеног, која се налази у Лештанима, Гроцка, Београд.

Против **наведеног полицијског службеника ПС Палилула, ПУ за град Београд**, полицијски службеници Сектора су поднели и кривичну пријаву због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја из члана 348. КЗ, као и кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. и Изнуда из члана 214. став 1. КЗ, тај начин што се дана 01.12.2015. године, у вечерњим часовима, у просторијама слот клуба у Београду, у тренутку када је радник обезбеђења овог клуба поступао према грађанину из Београда, легитмисао као полицијски службеник Министарства и уз употребу службеног пиштоља који има на задужењу у Министарству, силом и озбиљним претњама, принудио наведеног грађанина да одустане од наплате дела премије од 243.000 динара освојене на електронском рулету у овом слот клубу дана 30.11.2015. године.

4. Полицијски службеници Сектора су лишили слободе и уз кривичну пријаву спровели Тужилаштву **3 грађана из Београда**, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Неовлашћена производња и стављање у промет опојних дрога и Недозвољена производња, држање, ношење и промет оружја и експлозивних материја из члана 348. став 3. КЗ, на тај начин што су набавили и до 05.04.2016. године држали у свом поседу, закопано у бурету на имању у Крчедину, супстанце мешавину парацетамола и кофеина односно парацетамола и глукозе у две засебне кесе запаковане у провидној „зип“ кеси, а које служе за увећавање масе опојне дроге хероин као и већу количину ватреног оружја и то: 12 пиштоља, 5 револвера, 2 шкорпиона, 2 аутоматске пушке, 1 пушкомитраљез, 1 снајперска пушка, 1 малокалибарска пушка, 1 ловачка пушка, 1 пумпарика, 2 аутомата, већу количину муниције различитих калибара, 4 ручне бомбе и једну димну бомбу, који спадају у функционално исправно ватрено оружје, експлозивна средства и бојеву муницију намењену за коришћење из ватреног оружја у смислу Закона о оружју и муницији.

5. Полицијски службеници Сектора су поднели 3 кривичне пријаве против **3 полицијска службеника граничног прелаза „Сремска Рача“, Регионалног центра према БиХ, Управе граничне полиције**, због постојања основа сумње да су извршили кривична дела Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ, јер су дана 11.04.2015. године у кабини за евидентирање аутобуског и камионског излаза, од возача камиона са живом стоком и другом робом, који су држављани БиХ, узимали новац неутврђеног апоена, како би им омогућили одлазак, без контроле њихових возила са робом, без евидентирања њихових излазака из Републике Србије скенирањем личних докумената, чиме су свесно и вољно пропустили да изврше службену радњу коју су били дужни да изврше, а тиме су себи прибавили противправну имовинску корист.

6. Полицијски службеници Сектора, у сарадњи са полицијским службеницима ПУ за град Београд, су лишили слободе и уз кривичне пријаве **(9) надлежном тужилаштву спровели 9 полицијских службеника Одсека за управне, ПС Земун и ПО Батајница, ПУ за град Београд**, због постојања основа сумње да су извршили више кривичних дела Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ, на тај начин што су у току 2014. године омогућили регистрацију возила власницима (досадашњим извршеним проверама су утврђене неправилности регистрације за 54 возила), иако нису били уплаћени сви прописани новчани износи који су били потребни да се уплате како би се одређена врста возила могла регистровати, чиме су наведеним радњама именовани са умишљајем, наведеним власницима возила прибавили противправну имовинску корист у износу од преко 1.700.000 динара а на штету буџета Републике Србије.

7. Полицијски службеници Сектора су лишили слободе и уз кривичну пријаву надлежном тужилаштву спровели **2 полицијска службеника ПУ у Бору и 3 грађана**, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 3. у вези става 1. КЗ. Постоје основи сумње да су именовани у дужем временском периоду супротно Закону о безбедности саобраћаја на путевима, Правилнику о теоријској и практичној обуци кандидата за возаче и другим правилницима и подзаконским актима који регулишу оспособљавање кандидата за возача, за новац и друге поклоне, договарали и омогућавали већем броју лица из више градова у Републици Србији (Блаце, Прокупље, Ниш, Меровина, Куршумлија, Житорађа, Крушевац, Врање, Трговиште, Дољевац, Димитровград, Београд и др.) да без спровођења теоријске и практичне обуке у управљању возилом, уз фиктивно

сачињавање неопходне документације, остваре право на полагање возачког испита за различите категорије, давајући им гаранције да ће им они омогућити успешно полагање, а затим су таквим кандидатима давали инструкције да приликом полагања теоријског дела возачког испита предају празне тестове или су истима на самом испиту давали тачне одговоре са којима су кандидати попуњавали тестове док су полагање вожње спроводили без поштовања прописане процедуре и на тај начин им омогућавали да положи возачки испит, а за себе су остварили противправну имовинску корист у износу већем од 1.500.000 динара, чиме су извршили кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 3. у вези става 1. КЗ.

8. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против **руководиоца ПИ Медвеђа, ПУ у Лесковцу**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. става 1. КЗ, на тај начин што је дана 09.05.2014. године, у одсуству начелника ПС Медвеђа, наредио полицијском службенику да коригује дате изјаве подносиоца захтева за пријаву пребивалишта, двојице грађана албанске националности, у предметима ПС Медвеђа, а потом дао сагласност за пријаву пребивалишта на територији општине Медвеђа за наведена лица са подручја АП КиМ, супротно Уредби Владе Р Србије од дана 15.09.2009. године и Инструктивној депеши Дирекције полиције од дана 30.09.2009. године, чиме је омогућио подносиоцима захтева да стекну право које им не припада, односно право на биометријска документа Републике Србије са којима им није потребна виза за земље Европске уније, и то личну карту и путну исправу, као и да се упишу у бирачки спирак општине Медвеђа, иако је из изјава подносиоца захтева, за које је наложио да се коригују, јасно и недвосмислено могао да утврди да је разлог њиховог пријављивања стицање права које им не припада, односно права на биометријска документа Републике Србије.

9. Полицијски службеници Сектора су поднели кривичну пријаву против **полицијског службеника ПС Аранђеловац, ПУ у Крагујевцу**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Злостављање и мучење из члана 137. став 3. у вези става 2. КЗ, на тај начин што је 04.01.2016. године, приликом обављања службених разговора у службеним просторијама у ПС Аранђеловац, од оштећених двојице грађанина, применио физичку силу, наношењем удараца по табанима гуменом палицом, захтевао исказ у циљу признања извршења кривичног дела Крађе из чл.203 КЗ РС, које је извршено 29.12.2016. године на штету једне грађанке, чиме им је нанео бол и тешке патње.

10. Полицијски службеници Сектора поднели су кривичну пријаву против **2 полицијска службеника ПИ ПС Рума, ПУ у Сремској Митровици**, због постојања основа сумње да су извршили кривично дело Противправно лишење слободe из члана 132. став 2. КЗ и Злостављање и мучење из члана 137. став 3. у вези става 1. КЗ. Кривично дело су учинили на тај начин што су дана 02.08.2015. године око 21.30 часова за време вршења патролне делатности према дневном распореду рада ПИ Рума, самовољно напустили подручје ПС Рума и прешли на подручје града Шапца где су зауставили путничко моторно возило у којем се налазио грађанин из Шапца, те га противправно уз употребу физичке снаге, извукли из путничког возила, при чему су му на руке ставили средства за везивање а потом га сместили на задње седиште службеног возила, чиме су га довели у потпуну немогућност да по слободној вољи и нахођењу користи слободу кретања и превезли га до насељеног места Кленак где су га у близини реке Саве, у делу званом „Тополе“ извадили из службеног возила и потом физички

злостављали, на тај начин што су му са више удараца ногама у пределу главе и тела нанели лаке телесне повреде у виду хематома и огуљотина те му након тога скинули средство за везивање, оставили у лежећем положају и уз озбиљну претњу да наведени догађај не пријављује никоме удаљили се са службеним моторним возилом.

11. Полицијски службеници Сектора су поднели кривичну пријаву против **полицијског службеника ОКП, ПУ у Сремској Митровици**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ, на тај начин што је у временском периоду од 2014. године до 16.03.2016. године у неколико наврата обавештавао лице који се бави узгојем дувана, када ће код њега бити вршена контрола од стране полицијских службеника како би благовремено изместио дуван за који није поседовао адекватну документацију, а што је учинио и непосредно пре претреса стана и других просторија именованог, дана 16.03.2016. године. Такође, у наведеном временском периоду, наведени полицијски службеник је приликом контроле документације код лица и поред чињенице да је затицао дуван без адекватне документације, сачинио службени спис у којем је констатовао да код наведеног лица није нашао дуван без одговарајуће документације чиме је учинио кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ.

12. Полицијски службеници Сектора поднели кривичну пријаву против **истог полицијског службеника ОКП, ПУ у Сремској Митровици**, због постојања основа сумње да је извршио кривично дело Злоупотреба службеног положаја из члана 359. став 1. КЗ. Кривично дело је извршио на тај начин што је користећи овлашћења која му произилазе из службеног положаја полицијског службеника и прекорачењем граница истих дана 21.01.2016. године, након што је у ПУ у Сремској Митровици сачињен план рада о планираном претресу стана и других просторија код лица за које се сумња да поседују веће количине акцизних производа и то дуван у листу и резани дуван и сачињене иницијативе Основном јавном тужилаштву у Сремској Митровици за претрес стана и других просторија за 1 лице, обавестио чланове породице наведеног лица да ће наредног дана у њиховим просторијама бити извршен претрес који је по наредби Основног суда у Сремској Митровици и извршен при чему дуван није пронађен те им је на тај начин прибавио корист.

Статистички преглед оперативних информација и оперативних обрада:

У прошлој години, полицијски службеници Сектора су током рада на прикупљању индиција и сазнања о незаконитим активностима и непрофесионалном поступању и понашању полицијских службеника, сачинили **94 оперативних информација и 18 предлога за отварање оперативних обрада**.

| | 2015. | 2016. |
|--|-------|-------|
| Број оперативних информација | 119 | 94 |
| Број предлога за отварање оперативних обрада | 21 | 18 |

Статистички преглед примене посебних доказних радњи и задржаних података:

Полицијски службеници Сектора су током 2016. године примењивали следеће посебне доказне радње:

- **Тајни надзор комуникација из члана 166. ЗКП** - примењена је према **47** лица;
- **Тајно праћење и снимање из члана 171. ЗКП** - примењена је према **87** лица;
- **Симуловани послови, посебна доказна радња из члана 174. ЗКП** – примењена је према **12** лица;
- **Прикривени иследник, посебна доказна радња из члана 183. ЗКП** - примењена је према **10** лица.

Поред наведеног, Сектор је у 2016. години обрадио 243 захтева за увид у задржане податке, кроз које је остварен увид за укупно 243 различите јединице. Такође, обрађено је и 388 захтева за увид у телефонске именике са укупно 388 јединица.

Сходно члану 130. Закона о електронским комуникацијама, Сектор редовно доставља извештај Поверенику за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, као законску обавезу.

5. Превентивни рад Сектора

Сектор у свом раду спроводи превентивне контроле рада организационих јединица у Министарству, у циљу установљавања незаконитости, грешака у процедури и методологији, недовољној обучености, које су за резултат имале подношење кривичних пријава по налогу тужиоца и предлога за дисциплинску одговорност, иницирање промене законских и подзаконских аката, измене процедура рада како у оквиру Министарства тако и у односу према другим органима и установљавање добре праксе у контролисаним организационим јединицама, која се може применити и у осталим организационим јединицама Министарства.

Током 2016. године Сектор је извршио 4 превентивне контроле у организационим јединицама Министарства. Сектор је након спроведених превентивних контрола поднео 8 кривичних пријава. Такође је предложио да се због утврђених пропуста у раду предузму мере дисциплинске одговорности против 136 полицијских службеника.

| Превентивне контроле (организационе јединице Министарства) | Број поднетих кривичних пријава | Број полицијских службеника против којих су предложене мере дисциплинске одговорности | Број препорука |
|---|---------------------------------|---|----------------|
| ПУ Краљево (седиште ПУ, ПС Врњачка Бања и ПС Рашка). | / | 11 | 18 |
| ПУ Ниш (седиште ПУ и ПС Дољевац, ПС Сврљиг, ПС Меровина, ПС Гацин Хан, ПС Алексинац и ПС Ражањ) | 6 | 75 | 73 |
| ПУ у Пријепљу (седиште ПУ, ПС Нова | / | 3 | 12 |

| | | | |
|--|---|----|----|
| Варош, ПС Прибој) | | | |
| ПУ у Лесковцу (седиште ПУ, ПС Власотине, ПС Лебане, ПС Медвеђа, ПИ Црна Трава, ПИ Бојник) | 2 | 47 | 44 |

Сектор је у извештајима о извршеним превентивним контролама дао укупно 147 препорука и уочио 4 примера добре праксе.

Поред мера према полицијским службеницима који су учинили пропусте у раду, након превентивних контрола Сектор је, на основу уочених неправилности и пропуста предложио предузимање мера које треба да обезбеде отклањање уочених неправилности, успостављање механизма законитог поступања, ефикаснији рад у појединим сегментима рада.

Мерама је наложено:

- успостављање процедура за обезбеђење просторија депозита опојних дрога које ће онемогућити самостални, односно неконтролисани приступ депозиту и руковање привремено одузетим наркотицима, у циљу отклањања евентуалних злоупотреба од стране поступајућих полицијских службеника;
- начин поступања са привремено одузетим предметима у складу са прописаним процедурама у циљу правилног евидентирања пријема одузетих предмета, њиховог складиштења и евентуалног враћања лицима од којих су одузета;
- благовремено поступање по захтевима надлежних тужилаштава за прикупљање потребних обавештења и сходно закону предузимање мера одговорности према лицима који неблаговремено поступају по наведеним захтевима;
- благовремено евидентирање времена трајања заштитне мере забране управљања моторним возилом у апликацији „ЕВО“, како би започињање рока трајања заштитне мере текло од момента потписивања саопштења лицу коме је мера изречена;
- благовремено поступање полицијских службеника по закључцима организационе јединице надлежне за управне послове, за уручење саопштења о времену трајања заштитне мере забране управљања моторним возилом и на тај начин спречило застаривање извршења заштитне мере;
- обезбеђивање одговарајућег простора за смештај привремено одузетих возила у појединим полицијским управама и полицијским станицама како би се спречило њихово оштећење или евентуално уништење и на тај начин спречило настајање штете по буџетска средства;
- доследно поштовање прописаних процедура и евиденције у складу са Законом о пребивалишту и боравишту грађана Републике Србије и другим законским актима Р Србије, како би се избегло фиктивно пријављивање грађана и на такав начин злоупотребом долазило до биометријских личних докумената;
- израда електронског решења преко којег би се контролисале уплате за регистрацију возила у циљу отклањања евентуалних злоупотреба у смислу пријема уплатница са новчаним износима који су умањени од законом приписаних;

- да се одреди полицијски службеник (који је стекао посебна знања из области права детета и кривичноправне заштите малолетних лица) који ће искључиво вршити координацију у обављању непосредних послова и задатака у области сузбијања малолетничког криминала, као и координацију поступања по предметима у којима је дете или малолетник оштећен кривичним делом, и с тим у вези, водити евидеције сходно члану 33. Упутства о поступању полицијских службеника према малолетним и млађим пунолетним лицима;
- да полицијски службеници приликом подношења пријава надлежном тужилаштву против извршилаца кривичног дела Насиље у породици из члана 194. Кривичног законика, а о чињеници нарушених породичних односа истовремено достављају дописе надлежном Центру за социјални рад, у циљу предузимања социјално-интервенцијских мера или мера породично правне заштите из надлежности наведеног органа, у складу са Посебним протоколом о поступању полицијских службеника у случајевима насиља у породици и партнерским односима;
- да у случајевима када су полицијски службеници извршиоци или жртве насиља у породици постоји обавеза праћења њиховог психо-социјалног стања и радних способности у циљу благовременог обавештавања Одељења за здравље запослених и безбедност на раду Сектора за људске ресурсе, ради предузимања мера из својих надлежности;
- контрола наплате мандатних казни како би сречило наступање застарелости наплате;
- повезивање базе података Министарства са базама података које воде прекршајни судови у циљу ефикасног и благовременог спровођења извршења наредби прекршајних судова, као и ради праћења рада и поступања полицијских службеника по наредбама.

Сектор детектује узроке који доводе до грешке у поступању (узрок може бити одсуство и неоговарајућа норма, организациони, функционални недостатак или људски пропуст). На основу уочених пропуста сачињава се анализа ризика од корупције.

Сектор такође уочава и „добру праксу“ коју примењује одређена организациона јединица Министарства и предлаже да се иста примени и постане саставни део рада осталих организационих јединица Министарства.

Сектор ради на кодификацији свих својих препорука у раду као и добре праксе те ћемо ову публикацију „Препоруке за рад и добра пракса Министарства унутрашњих послова“ објавити током 2017. године и са истом упознати све запослене у Министарству.

Предложене мере Сектора

Због пропуста и неправилности у раду које су полицијски службеници Сектора утврдили приликом вршења провера, Сектор је током 2016. године **предложио** да се предузму **мере** према **384** полицијских службеника и других радника Министарства. Предложено је:

- да се због тешке повреде службене дужности покрене дисциплински поступак против 253 полицијских службеника;
- да се због лаке повреде службене дужности покрене дисциплински поступак против 16 полицијских службеника;

- да се 36 полицијских службеника упозори због утврђених пропуста у раду;
- да се 42 извештаја достави начелницима полицијских управа и организационих јединица у Министарству како би према 79 полицијских службеника предузели адекватне мере.

| Преглед броја предложених мера СУК за покретање дисциплинског поступка | Број полицијских службеника против којих су предложене мере | | |
|--|---|------|------|
| | 2014 | 2015 | 2016 |
| Предлог за покретање дисциплинског поступка због тешке повреде службене дужности | 280 | 178 | 253 |
| Предлог за покретање дисциплинског поступка због лаке повреде службене дужности | 26 | 14 | 16 |

Поред тога, након извршених провера и утврђених неправилности у функционисању појединих линија рада и у отклањању конкретних пропуста, полицијски службеници Сектора су у 36 извештаја предложили друге мере у циљу унапређења квалитета рада, односно обезбеђења боље и ефикасније организације послова.

С обзиром на чињеницу да руководиоци организационих јединица Министарства имају обавезу да спроведу предложене мере Сектора након извршеног превентивно-контролног надзора, Сектор је своје активности усмерио на контролу спровођења мера сходно Закону о полицији.

Полицијски службеници Сектора су учествовали и у раду комисија за решавање притужби, на којима је током 2016. године разматрано 401 притужба грађана.

Сарадња Сектора са другим органима

Сектор је у току 2016. године, наставио активности на унапређењу сарадње са другим органима и стварању јасне методологије поступања по конкретним предметима.

Током 2016. године, полицијски службеници Сектора су сачинили 397 извештаја по захтевима надлежних јавних тужилаштава за прикупљање потребних обавештења. Поред захтева за прикупљање потребних обавештења, Сектор је поступио по 22 остала захтева надлежног јавног тужилаштва и по 44 захтева суда.

| | 2016 |
|---|------|
| Број запримљених захтева ЈТ за прикупљање ПО | 373 |
| Број осталих захтева тужилаштва | 22 |
| Број поднетих извештаја по захтевима ЈТ за прикупљање ПО | 397 |
| Број захтева суда | 44 |

Сарадња са Републичким јавним тужилаштвом се поред поступања Сектора по конкретним предметима по налогу тужиоца, реализује и кроз учешће на семинарима или заједнички рад у Радним групама у циљу израде јасне методологије поступања (активности дефинисане у оквиру Акционог плана за Поглавље 23).

Полицијски службеници Сектора учествовали су у раду 2 радне групе коју је формирало Републичко јавно тужилаштво у циљу реализације активности у оквиру Поглавља 23: Израда методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и

мучења од стране полиције“ и „Сачинити идеални модел за детекцију извршилаца и доказивање кривичног дела одавање службене тајне“.

Сектор је такође иницирао одржавање састанака са Републичким јавним тужилаштвом како би представио методологију спровођења теста и различите моделе примене које користе сродне службе у региону, и да се уколико тужилаштво буде сматрало да је тест интегритета ефикасан механизам за сузбијање корупције, даље размотри који правни оквир је потребно да се предвиди како би се тест користио као доказ у кривичном поступку, с обзиром да ће Сектор према закону о полицији примењивати тест интегритета као полицијско овлашћење.

Сектор је сарађивао са Одељењем за унутрашњу контролу Управе царина у циљу размене оперативних података везано за истрагу корупције на граничним прелазима у случајевима када су умешани полицијски и царински службеници.

У току 2016. године, Сектор је поступао по хитном поступку, уз стриктно поштовање законом прописаних рокова по захтевима Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности, Заштитника грађана и Агенције за борбу против корупције

| Назив органа | 2014 | 2015 | 2016 |
|---|------|------|------|
| Захтеви Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности | 104 | 49 | 55 |
| Захтеви Заштитника грађана | 16 | 53 | 34 |
| Захтеви Агенције за борбу против корупције | 29 | 24 | 27 |

Овлашћена лица Сектора су током 2016. године поступала по **55 захтева за достављање информација од јавног значаја** и по **4 жалбе** које су изјављене због одбијања захтева за слободан приступ информацијама од јавног значаја, у складу са Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја.

| | 2014 | 2015 | 2016 |
|--|------|------|------|
| Укупан број захтева за достављање информација од јавног значаја, од чега | 69 | 49 | 55 |
| Делимично или потпуно усвојени | 61 | 43 | |
| Одбачени захтеви | 7 | | |
| Одбијени захтеви | 1 | 1 | 3 |
| Број жалби изјављених због одбијања захтева (из претходне године) | 5 | 6 | 4 |

Сектор је поступао по једном захтеву грађана, на основу Закона о заштити података о личности, којим је затражено обавештење о обради података о личности, које се односе

на подносиоца захтева, у складу са чланом 19. Закона о заштити података о личности. Наведени захтев је одбијен.

Полицијски службеници Сектора одржали су радни састанак са представницима канцеларије Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности на тему активности на изради подзаконских аката Сектора у складу са обавезама дефинисаним Законом о полицији и усклађивање текста са одредбама Закона о заштити података о личности и нацрта Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова.

Имајући у виду примену одредбе Закона о полицији, чланом 227. став 4., којим се прописује обавеза Сектора да обавештава Заштитника грађана у случајевима када се утврди да је приликом поступања полицијских службеника дошло до прекорачења полицијских овлашћења, којима су повређена права које штити Заштитник грађана, Сектор је иницирао одржавање састанака у циљу стварања методологије извештавања. У складу са предложеном методологијом, почев од новембра 2016. године, Сектор доставља канцеларији Заштитника грађана месечни извештај о свим случајевима у којима је утврђено да је приликом поступања полицијског службеника дошло до прекорачења полицијских овлашћења којима су повређена права која штити Заштитник грађана.

Сектор је упутио молбу Агенцији за борбу против корупције за пружање стручне помоћи и размени искуства у начину вођења евиденције о имовинском картону функционера и методологији спровођења контроле провере имовног стања, као и разматрања практичне примене Споразума о пословно - техничкој сарадњи који је потписан између Министарства и Агенције крајем 2015. године. Полицијски службеници Сектора и стручне службе за информатику у Министарству су се такође упознали са техничким решењима које Агенција користи за вођење евиденције о имовинском картону функционера и могућим учешћем у заједничком пројекту ради набавке новог софтвера или надоградње постојећег софтвера за вођење евиденције о имовинском картону за потребе Сектора и Агенције.

Агенција је такође пружила стручну помоћ у давању мишљења на радне верзије Правилника о евиденцији имовинског картона и провери промене имовног стања у Министарству и Правилника о начину спровођења теста интегритета.

Полицијски службеници Сектора одржали су радни састанак са представницима канцеларије Повереника за информације од јавног значаја и заштиту података о личности на тему активности на изради подзаконских аката у складу са обавезама дефинисаним Законом о полицији и усклађивање текста са одредбама Закона о заштити података о личности и нацрта Закона о евиденцијама и обради података у области унутрашњих послова.

6. Јавност и однос са грађанима

Као и у претходној години, полицијски службеници Сектора су током 2016. године вршили провере навода из поднесака и других докумената у којима је указивано на незаконитости у раду и непрофесионално поступање и понашање полицијских службеника, а који нису прослеђени на основу члана 235. и члана 241. Закона о полицији, другим организационим јединицама. О току и исходу поступка провере и о

мерама које ће бити предузете према полицијским службеницима, за које се утврди да су начинили пропусте у раду, благовремено и уредно су информисани сви подносиоци поднесака.

У циљу стварања услова за бољу комуникацију са грађанима, Сектор је наставио са праксом телефонских контаката са грађанима, која је започета почетком 2012. године у Сектору када је уведена је посебна телефонска линија Сектора преко које грађани могу током читавог дана да поднесу жалбе на рад полицијских службеника и да пријаве корупцију. У 2016. години, **примљено је укупно 10.846 позива грађана.**

Током 2016. године Сектор је примио у рад 4.532 докумената у којима је указивано на незаконито и непрофесионално поступање полицијских службеника. У истом периоду је окончан рад на провери навода из **4.705 предмета**. Од наведеног броја, Сектор је вршио провере навода из **2358 докумената**, док је **2347 докумената** достављено другим организационима јединицама (од тога је 728 прослеђено на даљу надлежност у складу са чланом 241. Закона о полицији, док је 449 документа прослеђено на даљу надлежност у складу са чланом 235. Закона о полицији и Правилником о поступку решавања притужби).

Сектор је и током 2016. године сарађивао са другим организационим јединицама Министарства у оквиру акције „Срећан пут“ у циљу сузбијања корупције у својим редовима.

Од укупног броја окончаних предмета, по којима је Сектор поступао, утврђено је да је 373 основано и делимично основано (што чини 26,64% од укупног броја), 1.027 је неосновано (што чини 73,35% од укупног броја).

| Степен основаности | 2014. | 2015. | 2016. |
|-------------------------------|--------------|--------------|--------------|
| Основано и делимично основано | 534 | 517 | 373 |
| Неосновано | 1.964 | 1.797 | 1027 |
| Укупно | 2.498 | 2.314 | 1.400 |

У укупном броју партиципирају грађани који се више пута обраћају са истим захтевом, те је реални број основаности знатно већи.

Значај међусобне условљености превентивног и репресивног рада се огледа у чињеници да се у раду са притужбама дошло до података који су постали иницијални подаци за вођење оперативних обрада и спровођење превентивних контрола.

Полицијски службеници Сектора су током 2016. године учествовали у својству предавача на семинарима и обукама које је организовала Криминалистичко-полицијска академија (КПА) и Министарство, на којима су представили нормативни оквир Сектора, нове надлежности, методологију рада и остварене резултате.

Руководиоци Сектора такође су узели активно учешће на конференцијама у организацији других државних органа и међународних организација, у циљу представљања рада СУК-а или у циљу учешћа у дискусијама које су значајне за сам рад Сектора, од којих издавајемо учешће на конференцији на тему спречавања „цурења информација“ у циљу подизања квалитета тужилачке истраге и професионализације

пласирања информација у јавност, коју је организовало Републичко јавно тужилаштво и Државно веће тужилаца у сарадњи са Правосудном академијом уз подршку ИПА пројекта, а која је одржана у новембру 2016. године у Београду.

7. Међународна сарадња

Сектор је током 2016. године у области међународне сарадње посебну пажњу посветио унапређењу међународне оперативне сарадње посебно са сродним службама у региону са којима Сектор има потписан протокол/меморандум о сарадњи (Бугарска, Румунија, Македонија и Мађарска). Сарадња је реализована кроз одржавање састанака на којима су размењени оперативни подаци везано за конкретне истраге које спроводи Сектор или у циљу пружања помоћи сродним службама приликом спровођења истрага корупције, а састанцима су присуствовали и надлежни тужиоци. Један од циљева Сектора и сродних служби у региону је било унапређење сарадње кроз стварање контакт тачака за што бржу и ефикаснију размену оперативних података између свих сродних служби у региону и унапређење сарадње са тужилаштвом приликом спровођења истрага корупције.

Сектор је одржао више састанака са сродним службама из Мађарске и Републике Бугарске, на којима су размењена искуства о примени превентивних института у сузбијању корупције, начину спровођења истрага и примени посебних доказних радњи за доказивање случајева корупције кроз приказ студије случаја. С обзиром да је случајеве корупције веома тешко доказати и обезбедити квалитетне доказе, имајући у виду да су полицијски службеници добро упознати са техникама које полиција користи у спровођењу истрага, размена искуства са другим сродним службама омогућава константно унапређење методологије рада Сектора.

Сектор је у циљу поступања по конкретним предметима по налогу надлежног тужиоца вршио размену оперативних података и преко официра за везу који су акредитовани при својим амбасадама у Београду. Одржано је више састанака и вршена је размена оперативних података преко официра за везу из Аустрије, СР Немачке, Републике Словачке, Републике Бугарске, Републике Француске, Мађарске, Швајцарске Конфедерације и др.

Сектор је вршио размену оперативних података на основу потписаних протокола меморандумима о сарадњи са сродним службама и на основу позитивних правних прописа који регулишу међународну оперативну полицијску сарадњу (Закон о пружању правне помоћи у кривичним стварима, Законика о кривичном поступку, Закона о полицији, и важећих међународних уговора/споразума - билатерални и мултилатерални). У свим околностима када је дошло до размене оперативних података био је упознат надлежни тужилац.

Поред међународне оперативне сарадње, Сектор је учествовао на међународним и регионалним скуповима на којима је разменио искуства са сродним службама и/или представио надлежност, студије случаја и резултате рада Сектора, од којих издвајамо учешће на:

- Првој регионалној конференцији служби унутрашње контроле у Софији, Република Бугарска

- Годишњој конференцији Европски партнери за борбу против корупције/Европска мрежа контакт тачака за борбу против корупције – „ЕРАС/ЕАСН“ у Риги, Република Летонија,
- Округлом столу на тему „Развој наставног плана и стратегија за обуку у области интегритета полиције“ у Подгорици, Црна Гора,
- Конференцији о прекограничном криминалу и унапређењу оперативне сарадње на граници у циљу обезбеђења зелене граничне линије између Републике Црне Горе и Републике Србије у Колашину, Црна Гора,
- Регионалном састанку под називом “Унутрашња контрола полиције – независност, стратегије и методе” у Будви, Црна Гора,
- Међународној конференцији „Полицијски интегритет – холистички приступ“ у Београду.

Имајући у виду да је Сектор стални члан мреже Европски партнери за борбу против корупције - ЕРАС од 2009. године, учешће на годишњој конференцији омогућава да се развије даља сарадња са сродним службама са којима Сектор већ има потписан протокол/меморандум о сарадњи и успостављање директне сарадње са другим сродним службама у Европи.

Сектор је и у току 2016. године наставио сарадњу са међународним организацијама и програмима за пружање помоћи:

- Канцеларија ИЦИТАП је пружила помоћ у изради сценарија за спровођење теста интегритета и покренута је иницијатива да Канцеларија ИЦИТАП и ОПДАТ при Амбасади САД пруже помоћ у надоградњи базе података за вођење евиденције о имовинском картону коју користи Агенција за борбу против корупције и умрежавање Сектора са наведеном базом података.
- Мисија ОЕБС је пружила стручну помоћ у примени новог Закона о полицији и изради подзаконских аката које Сектор треба да примењује у свом раду, као и кроз учешће у Радној групи коју води РЈТ у циљу израде методологије тужилаштва и полиције за истрагу случајева злостављања и мучења од стране полиције.
- Женевски центар за контролу оружаних снага – DCAF је организовао активности које се односе на јачање интегритета полиције.

Пројекат

Сектор је наставио активности на припреми пројекта у ИПА 2015 у сарадњи са Одељењем за управљање пројекта Министарства, кроз израду предлога пројекта (twinning fiche) и припрему документације за набавку опреме предвиђење пројектом. Пројектом је предвиђена реализација твининг пројекта у износу од 1.000.000 евра и набавка ИТ и видео опреме у вредности од 750.000,00 ЕУР. Почетак пројекта је предвиђен за 2017. годину, а пројекат има за циљ јачања техничких капацитета Сектора у сузбијању корупције и едукацију полицијских службеника Сектора у спровођењу превентивних механизма у сузбијању корупције.

Сектор је учествовао заједно са представницима Управе полиције, Сектора за људске ресурсе и Одељења за управљање пројекта у оквиру Министарства у припреми активности које треба да буду спроведене у оквиру пројекта „Јачање заштите људских права лица лишених слободе и осуђених лица у Србији“ који ће се реализовати у оквиру заједничког програма Савета Европе и Европске уније „Хоризонтални програм подршке Западном Балкану и Турској“. Полицијски службеник Сектора учествовао је

реализацији активности у оквиру пројекта „Развијање родне агенде у МУП 2016-2018. године“.

8. Визија

С обзиром да је Сектор извршио анализу правног оквира, организационих и функционалних капацитета Сектора у оквиру Акционог плана за Поглавље 23, даље активности ће бити усмерене на реализацију активности које су дефинисане у свим стратешким документима у циљу унапређења капацитета Сектора и примене нових института за превенцију корупције.

Након усвајања подзаконских аката, Сектор планира да реализује следеће активности у циљу унапређења нормативног и институционалног оквира:

- Израда Правилника о раду у Сектору који ће јасно дефинисати методологију поступања по свим линијама рада у Сектору и примену посебних доказних радњи од стране Сектора
- Израда методологије за спровођење истрага за кривична дела са елементима корупције, одавање службене тајне и злостављања и мучења
- Израда процедура за спровођење анализе ризика од корупције, примену теста интегритета, вођење евиденције о имовинском картону и контролу промене имовног стања и вршење безбедносних провера
- Унапређење система превентивних контрола Сектора
- Активности на изради правног оквира са сродним службама у региону и ЕУ у циљу стварања јасне методологије за спровођење заједничких истрага и размену легендараних докумената
- Потписивање споразума о сарадњи са сродним службама унутрашње контроле са којима Сектор нема потписан споразум у региону и у ЕУ

Унапређење људских капацитета Сектора ће обухватити:

- Попуну систематизованих радних места сходно предвиђеној организационој структури (испуњавање свих обавеза дефинисаних стратешким документима везано за повећање броја запослених у Сектору)
- Промена у организационој структури у циљу прилагођавања усвојеним изменама Закона о полицији кроз увођење организационог облика који ће вршити безбедносне провере
- Стварање јасних процедура за пријем у Сектор, специјализација запослених у Сектору и заштита права и статуса полицијских службеника у Сектору (плата и друга примања по основу рада, премештај из Сектора)
- Обука за примену нових превентивних института (анализа ризика од корупције, тест интегритета и имовно стање, безбедносне провере) и развијање оперативне аналитике

Унапређење смештајних и техничких капацитета Сектора ће обухватити:

- Активности на обезбеђењу смештајних капацитета за седиште Сектора (зграда посебне намене која ће омогућити несметан пријем грађана који желе да пријаве случај корупције и обезбедити конспиративност запослених у Сектору и опреме и возила за примену посебних доказних радњи)

- Активности на проналажењу смештајних капацитета за Одсеке-Центре у Нишу и Крагујевцу
- Активности у циљу набавке возила прилагођених оперативном раду по типу, моделу и опреме намењене за примену посебних доказних радњи и спровођење теста интегритета
- Одређивање и опремање адекватног простора (систем сале) за смештај сервера и комуникационе опреме у циљу унапређења заштите ИТ система Сектора (спречавање могућег одлива информација везано за корупцију)
- Набавка база података (регистар ризика од корупције, евиденција о имовинском картону)
- Активности на умрежавању база података Сектора са базама података унутар Министарства и другим државним органима
- Реализација ИПА пројекта и набавка ИТ, видео и аудио опреме.