



РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ЗАШТИТНИК ГРАЂАНА

13-44-1617/2017
Београд



Заштитник грађана
Zaštitnik građana

13 NOV 2017

дел. бр. 4616 датум 13.11.2017.

МИНИСТАРСТВО УНУТРАШЊИХ ПОСЛОВА
КАБИНЕТ МИНИСТРА

11070 БЕОГРАД
Булевар Михајла Пупина, бр. 2

Поштовани,

На основу овлашћења из члана 32. става 1. Закона о Заштитнику грађана, овај орган је по сопственој иницијативи покренуо поступак контроле законитости и правилности рада Сектора унутрашње контроле Министарства унутрашњих послова, поводом поступања Сектора у вези са догађајем који се одиграо у ноћи између 10. и 11. новембра 2016. године испред угоститељског објекта „Руф“ у Бачкој Паланци.

Седамнаестог маја 2017. године, представници Стручне службе Заштитника грађана обавили су непосредни надзор над радом Сектора унутрашње контроле, када су им пружене све тражене информације и предата копија целокупне документације, настале поступањем Сектора у вези са конкретним догађајем који се одиграо у Бачкој Паланци.

Након пажљивог и свеобухватног сагледавања информација прикупљених од контролисаног органа управе и расположиве документације, а имајући у виду одредбе Закона о полицији¹, Заштитник грађана није нашао пропусе у раду Сектора унутрашње контроле приликом поступања у конкретном случају.

На основу расположивих података произлази да је Сектор унутрашње контроле 30. новембра 2016. године примио притужбу [REDACTED] која се односила на рад полицијских службеника Полицијске станице у Бачкој Паланци, а да је 15. децембра 2016. године Сектор отпочео поступак контроле на тај начин што је од Полицијске управе у Новом Саду затражио вршење одговарајућих провера. Даље произлази да је, актом од 20. јануара 2017. године, Полицијска управа у Новом Саду доставила извештај Сектору унутрашње контроле, који је према оцени Сектора био непотпун и садржао одређене контрадикторности, због чега је 20. фебруара 2017. године, истовремено са већ планираном контролом рада Полицијске станице у Бачкој Паланци по свим областима њеног рада, приступљено и непосредном вршењу провера тврдњи из притужбе [REDACTED]

¹ „Службени гласник РС”, бр. 6/16

Том приликом, обављени су разговори са грађанима који су присуствовали спорном догађају и полицијским службеницима Полицијске станице у Бачкој Паланци.

Након спроведене контроле, Сектор је предложио да се против полицијског службеника Полицијске станице у Бачкој Паланци **Д. [име]** покрене дисциплински поступак због неправилног поступања према **[име]** у ноћи између 10. и 11. новембра 2016. године, а да се против шефа Одсека за сузбијање општег криминалитета Полицијске станице у Бачкој Паланци покрене дисциплински поступак због неправилног поступања у вршењу провера, наложених од стране Сектора унутрашње контроле.

На основу прикупљене документације, изјава полицијских службеника који су поступали и грађана који су присуствовали спорном догађају од новембра 2016. године, Сектор унутрашње контроле је Основном јавном тужилаштву у Бачкој Паланци поднео кривичну пријаву против полицијског службеника Полицијске станице у Бачкој Паланци **Д. [име]** због постојања основа сумње да је учинио кривично дело злостављања и мучења.

* * *

Заштитник грађана, и поред тога што у конкретном случају није утврдио пропусте у раду и поступању Сектора унутрашње контроле, користи прилику да укаже да је у свом вишегодишњем раду, водећи поступке контроле законитости и правилности рада Сектора унутрашње контроле, уочио различита поступања овог Сектора по примљеним поднесцима грађана којима су садржани наводи о незаконитом или неправилном поступању полицијског службеника.

У већини случајева, Сектор унутрашње контроле по пријему поднеска у којем су садржани наводи о незаконитом или неправилном поступању полицијског службеника исти прослеђује подручној полицијској управи у којој је запослен полицијски службеник на чији се рад поднесак односи, ради вођења *притужбеног поступка* пред руководиоцем организационе јединице и - евентуално - пред комисијом за решавање притужби.² У тим случајевима, Сектор унутрашње контроле писаним путем обавештава подносиоца о томе да је *притужбу* коју му је поднео проследио подручној полицијској управи на поступање, и да се тој полицијској управи може обратити за даље информације у вези са том *притужбом*.

У другим (ређим) случајевима, међу којима је и случај обраћања **[име]** Сектор унутрашње контроле тражи вршење одговарајућих провера од подручне полицијске управе у којој је запослен полицијски службеник на чији се рад односи поднесак о незаконитом или неправилном поступању, уз подношење извештаја са оценом основаности. Након тога, исход провера које је вршила подручна полицијска управа о (не)законитом поступању полицијског службеника Сектор прихвата као коначан, те о томе обавештава грађанина који му се обратио, или приступа непосредном вршењу провера, ако нађе да подручна полицијска управа није у потпуности предузела све радње да се тврдње грађана о незаконитом или неправилном раду полицијског службеника испитају. Према усменим наводима представника Сектора унутрашње контроле, Сектор не поступа на овај начин по сваком поднеску у којем су садржани наводи о незаконитом или неправилном поступању полицијског службеника, већ то чини у „тежим“ случајевима, односно у случајевима у којима процени да се поднеском указује на озбиљнија кршења права грађана поступањем полицијских службеника.

На овом месту ваља подсетити да је *чланом 227. ставом 1. Закона о полицији* прописано да *Сектор унутрашње контроле поступа* - осим по сопственој иницијативи, на захтев

² Чланови 234 - 243. Закона о полицији.

надлежног јавног тужиоца, на основу прикупљених обавештења и других сазнања, писаних обраћања полицијских службеника и других запослених у Министарству - по притужбама физичких и правних лица, а да је члановима 234. - 241. истог закона прописано да се поступци по притужбама грађана (притужбени и скраћени) воде пред руководиоцима организационих јединица Министарства и комисијама за решавање притужби, а да надзор над тим поступцима врше притужбене јединице, Дирекција полиције и стручно лице које је министар за то овластио.

Наведене одредбе Закона о полицији и описана различита пракса у поступању Сектора унутрашње контроле отварају многобројна питања, међу којима и то:

- 1) да ли Сектор унутрашње контроле по обраћању грађана у којем су садржани наводи о незаконитом или неправилном поступању полицијског службеника води посебан поступак контроле,
- 2) у каквом је односу тај поступак са притужбеним и скраћеним поступцима који се воде пред полицијским управама, односно
- 3) какав је однос Сектора (као органа унутрашње контроле рада запослених у Министарству) према органима који спроводе притужбени и скраћени поступак (руководилац организационе јединице и комисија за решавање притужби) и органима овлашћеним да врше надзор над овим поступцима (притужбене јединице, Дирекција полиције и стручно лице које је министар за то овластио).

Наведена питања посебно усложњава, а грађане додатно доводи у забуну, околност да у Министарству унутрашњих послова, поред наведених законом прописаних механизма унутрашње контроле рада, постоје и друге организационе јединице какве су Одељење за притужбе у Секретаријату Министарства и одељења за заштиту законитости при полицијским управама.

Заштитник грађана изражава наду да ће Министарство унутрашњих послова у најкраћем року предузети све мере из своје надлежности да се наведена спорна питања која се тичу унутрашње контроле рада у Министарству реше одговарајућим изменама прописа, а нарочито да ће у најкраћем року бити донети подзаконски акти чије је доношење предвиђено важећим Законом о полицији - и у односу на које су рокови за доношење већ истекли - међу којима је акт о облицима и начину вршења унутрашње контроле.³

Уз очекивање да ће овај акт помоћи Министарству унутрашњих послова да унапреди своју организацију и рад, у циљу ефикаснијег и доследнијег поступања Сектора унутрашње контроле, као и извесније и потпуније заштите права грађана, срдечно вас поздрављамо.

ЗАМЕНИК ЗАШТИТНИКА ГРАЂАНА



Доставити:

- Сектору унутрашње контроле МУП-а - копију, ради информације,
- Секретаријату МУП-а - копију, ради информације.

³ Редован годишњи извештај Заштитника грађана за 2016. годину, стр. 244-248, доступно на <http://ombudsman.rs/index.php/izvestaji/godisnji-izvestaji>